

## **Dobre praktyki – obniżenie opłat za umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w drogach powiatowych.**

**Szanowni Państwo,**

Zacznę moje wystąpienie od kwestii istotnej, która powinna przyświecać nam na tym spotkaniu skupionym wokół budowy „ostatniej mili”<sup>1</sup> w usługach telekomunikacyjnych na terenie województwa lubelskiego. Upowszechnianie dostępu do Internetu jest jednym z najistotniejszych zadań, jakie stoją przed administracją rządową i samorządową. Powszechny dostęp do Internetu dużych prędkości służy nie tylko rozwojowi gospodarczemu i aktywizacji zawodowej, ale także sprzyja edukacji, umożliwia korzystanie z dóbr kultury, ułatwia budowę opartego na informacji społeczeństwa obywatelskiego, daje dostęp do e-aministracji oraz zapobiega wyludnianiu się terenów niezurbanizowanych.

Na te potrzeby jako samorząd musimy w dzisiejszych czasach odpowiadać, służąc i naszym mieszkańcom, i przedsiębiorcom w branży teleinformatycznej, którzy na naszym terenie chcą inwestować i prowadzić swoją działalność, nawet nie boję się użyć słowa „kosztem zmniejszonych dochodów do naszych budżetów”, ale konkrety już za chwilę. Pragnę podkreślić, że korzyści z tego tytułu są niewspółmierne, jeśli chodzi o aspekt społeczny i gospodarczy. A przecież dostęp mieszkańców i instytucji do najpopularniejszej w dzisiejszych czasach ścieżki komunikacyjnej, jakim jest Internet, powinien być naszym priorytetem.

---

<sup>1</sup> Przez infrastrukturę „ostatniej mili” rozumie się infrastrukturę telekomunikacyjną w rozumieniu art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2016 r. poz. 1489 ze zm.) pomiędzy węzłem telekomunikacyjnym, w którym oferowana jest usługa hurtowego dostępu do Internetu lub węzłem telekomunikacyjnym regionalnej sieci szerokopasmowej a użytkownikiem końcowym w rozumieniu art. 2 pkt 50 tej ustawy.

Powiat bialski od wielu lat podejmuje działania mające na celu rozwój społeczeństwa informacyjnego. Staramy się stwarzać przyjazne otoczenie dla inwestycji teleinformatycznych, między innymi poprzez ustalenie stawek opłat za zajęcie pasa drogowego na takim poziomie, aby zachęcić przedsiębiorców do budowy nowej i rozbudowy już istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej.

Na terenie powiatu bialskiego Województwo Lubelskie zrealizowało projekt budowy Regionalnej Sieci Szerokopasmowej, który stanowi szkielet sieci pozwalającej mieszkańcom, podmiotom publicznym i gospodarczym na dostęp do superszybkiego Internetu. Infrastruktura „ostatniej mili” zapewnia bezpośrednie połączenie poszczególnych odbiorców z siecią szkieletową.

I właśnie najdłuższą sieć światłowodów na terenie naszego powiatu umieściło Województwo Lubelskie w ramach powyższego projektu. Pozostali właściciele urządzeń telekomunikacyjnych to: POLKOMTEL, LIQUID SYSTEMS Sp. z o.o., Zakład Budownictwa Liniowego TELBIAL, ORANGE POLSKA S.A., HAWE Telekom Sp. z o.o., P.U.H. INSTER, VECTRA, TAU-Internet, LUKMAN, Telekom System, T-Mobile a także Gmina Wisznice. Długościowo to ok. 450 km umieszczonych kabli telekomunikacyjnych w pasie drogowym. Powierzchnia zajęta pod urządzenia telekomunikacyjne to ok. 9 000 m<sup>2</sup>.

Pragnę podzielić się dobrym przykładem z powiatu bialskiego na zmniejszenie bariery inwestycyjnej w budowaniu „ostatniej mili” w województwie lubelskim.

Zgodnie z art. 40 ust. 8 Ustawy o drogach publicznych samorzady mają prawo do pobierania opłat za zajęcia pasa drogowego nie wyższych niż 10 zł za metr kwadratowy za dzień i 200 zł za metr kwadratowy rzutu poziomego umieszczonego urządzenia.

Firmy świadczące usługi związane z bezpośrednim zaopatrzeniem mieszkańców obszaru powiatu bialskiego w światłowodowy Internet - takie jak: TELBIAL, FEROMEDIA (wcześniej Telekom System), LIQUID SYSTEM zwracały się do powiat bialskiego o wsparcie planowanych do realizacji inwestycji, związanych z usługami telekomunikacyjnymi poprzez obniżenie stawek za zajęcie pasa drogowego i umieszczenie w nim urządzeń „ostatniej mili”. Uzasadniały to tym, że w Studium Wykonalności projektu „Sieć Szerokopasmowa Polski Wschodniej” województwa lubelskiego czynnik wysokich opłat za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń telekomunikacyjnych został wyraźnie zaakcentowany jako utrudniający przedsiębiorcom przeprowadzenie inwestycji.

Obawa przed wysokimi stawkami za zajęcie i umieszczenie urządzeń w pasie drogowym stanowi istotny hamulec przy podejmowaniu decyzji biznesowych dotyczących inwestycji w sektor telekomunikacji światłowodowej.

Na zbyt wysokie stawki za zajęcie pasa drogowego zwrócił dwukrotnie szczególną uwagę również Minister Administracji i Cyfryzacji w swych listach intencyjnych, skierowanych do jednostek samorządu terytorialnego w całej Polsce (27.03.2015 r. i 21.07.2015 r.).

Biorąc powyższe pod uwagę, Zarząd Powiatu kilkakrotnie podejmował dyskusję na temat możliwości zmniejszenia opłat za umieszczenie w pasie drogowym dróg powiatowych urządzeń telekomunikacyjnych oraz za zajęcie pasa drogowego.

Ostatecznie uchwałą Nr XL/213/2017 Rady Powiatu w Białej Podlaskiej z dnia 30 października 2017 r. stawki zostały zmniejszone i obowiązują od 5 grudnia 2017 r. Przedstawia się to następująco:

1. W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury „ostatniej mili” za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego ustalono następujące stawki opłat za każdy dzień zajęcia:

- 1) przy zajęciu jezdni do 20% szerokości – **0,50 zł** (było - **2 zł**)
- 2) przy zajęciu jezdni powyżej 20% do 50% jej szerokości – **1 zł** (było - **4 zł**)
- 3) przy zajęciu jezdni powyżej 50% do 100% szerokości – **2 zł** (było - **8 zł**)
- 4) pozostałych elementów pasa drogowego - pobocza, chodnik – **0,05 zł**  
(było **2 zł**)

2. W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury „ostatniej mili” za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego drogi powiatowej zajętego przez rzut poziomy w/w urządzeń ustalono stawki opłat za każdy rok umieszczenia urządzenia:

- 1) w pasie drogowym – **0,50 zł**, (było **50 zł**)
- 2) na drogowym obiekcie inżynierskim – **50 zł** (było **200 zł**)

Nie mogę też nie wspomnieć o pewnych obawach związanych z taką decyzją.

Zmniejszenie opłat za zajęcie pasa drogowego przekłada się bezpośrednio na zmniejszenie dochodów powiatu z tego tytułu, przez co mniej środków finansowych trafia na budowę i remonty dróg powiatowych. Jednakże skorzystamy tu być może na ilości opłat, gdyż przedsiębiorcy chętniej będą wykorzystywać pas drogowy niż tereny prywatne.

Drugą kwestią jest to, że umieszczenie urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie drogowym to także utrudnienia w późniejszym utrzymaniu pasów drogowych. Szerokość pasów drogowych dróg powiatowych waha się w granicach 10 m do 15 m, sporadycznie jest to szerokość 20 m. Szerokość ta nie pozwala na swobodną lokalizację w nich infrastruktury niezwiązanej z zarządzaniem drogami. W przypadku przebudowy dróg związanych z poszerzeniem jezdni oraz budową odwodnienia, przedmiotowa infrastruktura niejednokrotnie koliduje z planowanymi pracami. Jednakże

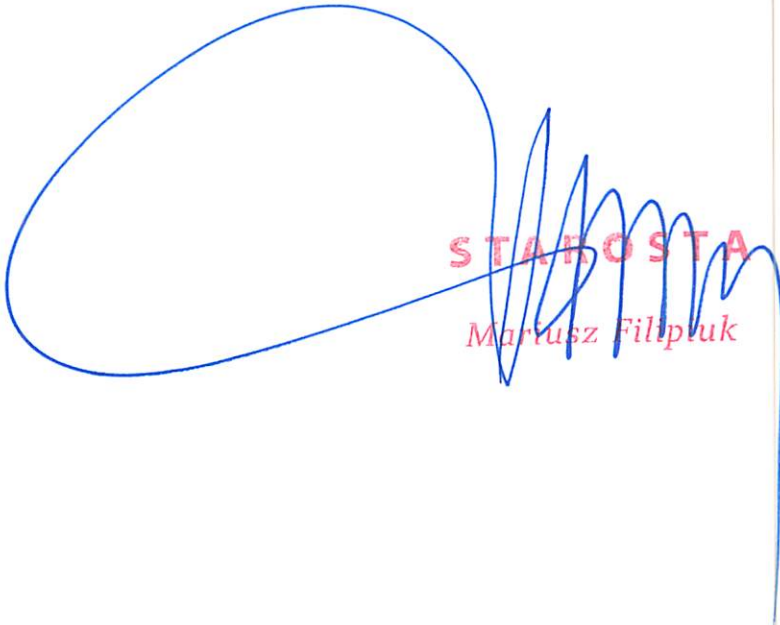
monitorujemy stale sytuację i dokładamy wszelkich starań, aby minimalizować czynniki niekorzystne.

Jednak takie decyzje służą nam wszystkim. Obniżenie stawek za umieszczenie urządzeń infrastruktury „ostatniej mili” w pasie drogowym dróg powiatowych pozwala w istotny sposób zwiększyć obszar inwestycji i objąć nią tereny o mniejszej gęstości zaludnienia, a tym samym zwiększyć liczbę mieszkańców będących w zasięgu sieci.

I na koniec dobry przykład z województwa kujawsko-pomorskiego. Tam samorzady obniżając lokalnym operatorom opłaty za zajęcie oraz umieszczenie urządzeń w pasie drogowym, przyczyniły się do szybkiego rozwoju nowoczesnych sieci telekomunikacyjnych w ich regionie.

Czego i nam wszystkim życzę.

Dziękuję za uwagę.



STAROSTA  
Mariusz Filipuk