PREZES
URZĘDU KOMUNIKACJI ELEKTRONICZNEJ
Magdalena Gaj

DHRT.WPS.6082.3.2015. 3

Warszawa, dnia 4 września 2015 r.

Glenbrook Investments sp. z o.o.
ul. Rzymowskiego 53
02-697 Warszawa

Urząd Marszałkowski
Województwa Lubelskiego
ul. Spokojna 4
20-074 Lublin

Opinia w sprawie

„Umowy ramowej operatora OLSS o dostęp telekomunikacyjny do infrastruktury Sieci Szerokopasmowej Polski Wschodniej – Województwo Lubelskie"

W odpowiedzi na pismo Glenbrook Investments sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (dalej „GI") z dnia 5 sierpnia 2015 r. (data wpływu do Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 5 sierpnia 2015 r.) oraz pismo z dnia 1 września 2015 r. (data wpływu do Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 2 września 2015 r.) w sprawie przekazania Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej „Prezes UKE") „Umowy ramowej operatora OLSS o dostęp telekomunikacyjny do infrastruktury Sieci Szerokopasmowej Polski Wschodniej – Województwo Lubelskie" (dalej „Oferta ramowa"),

zatwierdzam ceny dostępu hurtowego przedstawione przez GI.

Uzasadnienie

Na mocy decyzji z dnia 10 listopada 2011 r. nr K(2011)8121 dotyczącej notyfikacji pomocy państwa SA.33441 (2011/N), SA.33440 (2011/N), SA. 33439 (2011/N), SA. 33438 (2011/N) oraz SA. 30851 (2011/N) – Polska Projekt pt. Sieć szerokopasmowa Polski Wschodniej (dalej „Decyzja notyfikacyjna"), Komisja Europejska stwierdziła, że środek dotyczący wspierania budowy szkieletowej i dystrybucyjnej sieci światłowodowej obejmującej województwa polski

wschodniej, w tym m.in. województwo lubelskie – regionalna lubelska sieć szerokopasmowa (dalej „LSS") jest zgodny z rynkiem wewnętrznym na podstawie art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 880, z późn. zm.) podmiot, który wykorzystał środki publiczne, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, do budowy, przebudowy lub remontu infrastruktury telekomunikacyjnej wykorzystywanej do świadczenia publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych lub publicznej sieci telekomunikacyjnej lub nabył prawa do takiej infrastruktury lub sieci oraz jego podmioty zależne, jest zobowiązany zagwarantować współkorzystanie oraz dostęp telekomunikacyjny do takiej infrastruktury oraz sieci przedsiębiorcom telekomunikacyjnym, jeżeli taki obowiązek wynika z przepisów o pomocy publicznej, decyzji, umów lub innych aktów, na podstawie których nastąpiło finansowanie ze środków publicznych tej budowy, przebudowy lub remontu lub nabycia praw, na zasadach tam określonych.

Zgodnie z motywem 54 Decyzji notyfikacyjnej opłaty nałożone przez operatora infrastruktury będą zatwierdzane, a następnie monitorowane i weryfikowane przez Prezesa UKE. W związku z powyższym GI, będąc operatorem infrastruktury LSS, zrealizowanej ze wsparciem środków publicznych na podstawie Decyzji notyfikacyjnej, jest zobowiązany uzyskać akceptację Prezesa UKE w zakresie wysokości opłat określonych w Ofercie ramowej.

Ponadto, zgodnie z motywem 109 Decyzji notyfikacyjnej obowiązki związane z dostępem będzie nadzorował Prezes UKE. Mając na względzie powyższe, Prezes UKE przeanalizował zapisy Oferty ramowej i w niniejszej opinii ją zatwierdził.

W dniu 30 września 2014 r. Prezes UKE opublikował „Stanowisko Prezesa UKE w sprawie realizacji obowiązku zapewnienia współkorzystania oraz dostępu telekomunikacyjnego do infrastruktury telekomunikacyjnej lub publicznej sieci telekomunikacyjnej wybudowanej w ramach regionalnych sieci szerokopasmowych" (dalej „Stanowisko").

W dniu 12 grudnia 2014 r. Prezes UKE opublikował „Ofertę referencyjną dla Operatorów Infrastrukturalnych określającą warunki zapewnienia dostępu do Regionalnych Sieci Szerokopasmowych" (dalej „Oferta referencyjna") wraz z „Wytycznymi dotyczącymi wyznaczania opłat za dostęp do infrastruktury telekomunikacyjnej Regionalnych Sieci Szerokopasmowych" (dalej „Wytyczne").

Biorąc pod uwagę powyższe Prezes UKE stwierdził co następuje:

Zgodnie z motywem 42 Decyzji notyfikacyjnej GI może oferować dostęp do infrastruktury LSS wyłącznie na kwalifikowanych obszarach i na zasadach wynikających z Decyzji notyfikacyjnej (zasada dostępu warunkowego). Zasada dostępu warunkowego znalazła odzwierciedlenie w Wytycznych. Dostęp warunkowy oznacza zakaz podłączania do LSS podstawowej infrastruktury szerokopasmowej, jeżeli węzeł LSS jest zlokalizowany w miejscowości, w której występuje dostateczna konkurencja na poziomie takiej sieci lub gdzie istnieją co najmniej dwie konkurujące infrastruktury podstawowej łączności szerokopasmowej. Postanowienia Oferty ramowej nawiązują do szczególnych warunków dostępu telekomunikacyjnego do infrastruktury LSS określonych w Decyzji notyfikacyjnej. W Ofercie ramowej

określono obszary, wynikające z Decyzji notyfikacyjnej, na których mogą być świadczone usługi z wykorzystaniem infrastruktury LSS. Oferta ramowa zobowiązuje przedsiębiorców telekomunikacyjnych korzystających z infrastruktury LSS do przestrzegania powyższych zasad i zastrzega możliwość przeprowadzania przez GI czynności kontrolnych w tym zakresie. Takie ograniczenia w użytkowaniu sieci LSS zmniejszą ryzyko zakłócania konkurencji względem dostawców podstawowych usług szerokopasmowych.

Zgodnie z motywem 48 Decyzji notyfikacyjnej usługi hurtowe powinny obejmować aktywny dostęp poprzez zapewnianie usług transmisyjnych, a także dostęp pasywny poprzez zapewnianie dostępu do usług dzierżawy ciemnych włókien oraz dzierżawę kanalizacji kablowej. Oferta ramowa zawiera katalog podstawowych usług hurtowych, tj. usługi transmisji danych Ethernet oraz dzierżawę ciemnego włókna i kanalizacji kablowej, jak również katalog usług komplementarnych, tj. usługi kolokacji, połączenia sieci, jak również nadzór. Należy zauważyć, że Oferta ramowa obejmuje również katalog usług dodatkowych, tj. dzierżawę kanału optycznego oraz usługi tranzytu IP.

Prezes UKE, po przeanalizowaniu Oferty ramowej zatwierdził ceny dostępu hurtowego przedstawione przez GI. Jednocześnie Prezes UKE przeanalizował szczegółowe postanowienia Oferty ramowej.

W zakresie katalogu podstawowych usług hurtowych GI zaproponował w Ofercie ramowej tryb rozliczeń nie odbiegający od powszechnie przyjętych praktyk rynkowych. Podobnie jest w przypadku trybu rozliczeń za usługi dodatkowe.

Zgodnie z Ofertą ramową usługi transmisyjne rozliczane są na podstawie opłaty dla określonej przepływności niezależnej od kilometrażu w rozbiciu na kilka grup przepływnościowych, a usługi dostępu do ciemnego włókna i kanalizacji rozliczane są za długość dzierżawionego odcinka. Tryb rozliczeń za usługi dodatkowe nie odbiega od powszechnie przyjętych praktyk rynkowych. W przypadku usługi kolokacji, Oferta ramowa przewiduje możliwość korzystania z przestrzeni 1U w szafie telekomunikacyjnej. Ponadto, usługa kolokacji nie obejmuje dzierżawy powierzchni pod szafy telekomunikacyjne innych przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Należy zauważyć, że usługa kolokacji jest usługą komplementarną, nie wskazaną wprost w treści Decyzji notyfikacyjnej, zaś dostęp do infrastruktury LSS może być zapewniony w sposób efektywny również dzięki alternatywnym usługom (transmisja danych Ethernet). W związku z powyższym, ograniczenia Oferty ramowej w zakresie usługi kolokacji nie są na tyle istotne, aby można było je uznać za niezgodne z obowiązkiem zapewnienia otwartego dostępu do infrastruktury LSS.

Zgodnie z motywem 52 Decyzji notyfikacyjnej ceny dostępu hurtowego powinny być oparte na przeciętnych (regulowanych) cenach hurtowych za porównywalne usługi stosowane na bardziej otwartych na konkurencję obszarach lub, wobec braku takich publikowanych cen, na cenach określonych lub zatwierdzonych przez krajowy organ regulacyjny. Mając na względzie postanowienia Decyzji notyfikacyjnej, Prezes UKE przeanalizował konkretne poziomy cenowe poszczególnych usług podstawowych wskazanych w Ofercie ramowej.

W przypadku usług transmisji danych Ethernet Prezes UKE stwierdził, że ceny zaproponowane przez GI dla poszczególnych przepływności nie odbiegają znacząco od zakresów cen rynkowych, przeanalizowanych przez Prezesa UKE i podsumowanych w Wytycznych. Precyzując, dla poszczególnych przedziałów

przepływności ceny za transmisję danych Ethernet zaproponowane przez GI kształtują się następująco:

- dla przepływności 10 Mb/s - 500 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 100 Mb/s - 700 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 200 Mb/s - 900 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 300 Mb/s - 1 100 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 500 Mb/s - 1 300 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 1 Gb/s - 1 600 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 5 Gb/s - 2 400 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 10 Gb/s - 2 800 PLN miesięcznie,

podczas gdy zidentyfikowany poziom cen rynkowych, dla wyżej podanych przepływności, przeanalizowanych przez Prezesa UKE kształtował się odpowiednio w następujących przedziałach:

- dla przepływności 30 Mb/s - 643-827 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 100 Mb/s - 745-1000 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 500 Mb/s - 995-1700 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 1 Gb/s - 1185-2507 PLN miesięcznie,
- dla przepływności 10 Gb/s - 2112-5255 PLN miesięcznie.

Co więcej, należy podkreślić, że Oferta ramowa w ramach rozwiązań elastyczności cenowej dla usług transmisyjnych przewiduje opusty których wysokość uzależniona jest od potencjału danego obszaru – wraz ze zmniejszaniem się potencjału obszaru zwiększeniu ulega potencjalny opust, co jest w pełni zbieżne z Wytycznymi i w ocenie Prezesa UKE jest działaniem skierowanym na uatrakcyjnienie Oferty ramowej, w szczególności dla terenów stanowiących białe plamy.

W przypadku usługi dzierżawy ciemnego włókna światłowodowego, należy zauważyć, iż zawarta w Ofercie ramowej cena (110 PLN/km/mies.) za dzierżawę jednego włókna mieści się w zakresie aktualnie stosowanych na rynku cen, które według wiedzy Prezesa UKE dla przebiegów pozamiejskich kształtują się w zakresie od 100 do 160 PLN/km/mies. Co więcej, należy podkreślić, że Oferta ramowa w ramach rozwiązań elastyczności cenowej dla dzierżawy ciemnych włókien również proponuje opusty potencjałowe, co należy uznać za korzystne z punktu widzenia pobudzania inwestycji w białych plamach.

Po analizie propozycji GI w zakresie ceny za dzierżawę pełnego otworu kanalizacji kablowej, która mieści się w zakresie 1,30-1,70 PLN/m/mies., Prezes UKE uznał, że zaproponowany w Ofercie ramowej poziom cen mieści się w przedziale cen rynkowych za analogiczne usługi podsumowanych w Wytycznych, tj. w przedziale cenowym od 0,90 do 2,19 PLN/m/mies. Należy również wskazać, że Oferta ramowa wskazuje niższe ceny za dzierżawę kanalizacji kablowej dla relacji dystrybucyjnych względem relacji szkieletowych, co jest zgodne z Wytycznymi i może mieć pozytywny wpływ na pobudzanie inwestycji na terenach białych plam. Co więcej Oferta ramowa oferuje obniżenie opłat w przypadku dzierżawy miejsca pod kabel o określonej średnicy, co należy uznać za korzystny z punktu widzenia operatorów sieci dostępowych element elastyczności cenowej.

Prezes UKE wskazuje, że cena kolokacji w węzłach dystrybucyjnych zaproponowana w Ofercie ramowej (tj. 95 PLN/mies. za dzierżawę przestrzeni 1U) jest zgodna z ustalonym przez Prezesa UKE poziomem cen rynkowych

za analogiczne usługi, który kształtuje się w przedziale od 23 PLN do 97 PLN miesięcznie za dzierżawę przestrzeni 1U w szafie telekomunikacyjnej. Zaproponowana w Ofercie ramowej opłata za kolokację w węzłach szkieletowych (tj. 95 PLN/mies. za dzierżawę przestrzeni 1U) przekracza przeanalizowany przez Prezesa UKE poziom cen rynkowych, co jednak jest dopuszczalne przez Wytyczne ponieważ węzły szkieletowe znajdują się głównie na obszarach średnio i wysoko konkurencyjnych.

W Wytycznych Prezesa UKE, ceny rynkowe nie uwzględniają specyfiki poszczególnych obszarów, co uzasadnia posługiwanie się w Ofercie ramowej opustami uzależnionymi od potencjału danego obszaru (kategorie związane z liczbą mieszkańców danego obszaru). Prezes UKE wskazuje, że zaproponowane przez GI podejście do zastosowania elastyczności cenowej nie budzi wątpliwości Prezesa UKE i jest zgodne z Wytycznymi. Jednocześnie wskazać należy, iż Oferta ramowa określa w jasny sposób podejścia do łączenia poszczególnych rabatów (sumowanie dostępnych opustów), czy kwestii ustalania cen dla odcinków infrastruktury przechodzących przez obszary o różnych poziomach cennikowych opustów (opusty są stosowane, jeżeli przynajmniej jedno zakończenie łącza występuje w określonym powyżej obszarze, jeżeli oba zakończenia występują w ww. miejscowościach w wycenie stosuje się korzystniejszy opust).

Zdaniem Prezesa UKE, Oferta ramowa (zawarty w niej zakres usługowy i poziomy cenowe) umożliwia stworzenie oferty przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych w oparciu o przyłączoną do LSS sieć dostępową. Co więcej, należy zauważyć, że zaproponowany przez GI poziom cen ogranicza ryzyko niepożądanego wpływu Oferty ramowej na istniejącą konkurencję na rynku telekomunikacyjnym.

Zgodnie z motywem 48 Decyzji notyfikacyjnej „*Kluczowym celem projektu Sieci Szerokopasmowej Polski Wschodniej* [w tym LSS – przyp. aut.] *jest zapewnienie przepustowości każdemu operatorowi trzeciemu, który chce podłączyć swoją infrastrukturę ostatniej mili zgodnie z zasadami określonymi powyżej*". Zasady te zgodnie z Decyzją notyfikacyjną dotyczą zapewniania dostępu do infrastruktury LSS w sposób otwarty, przejrzysty i niedyskryminujący. W opinii Prezesa UKE jednym z podstawowych warunków otwartego dostępu na warunkach niedyskryminujących jest między innymi zapewnienie wszystkim zainteresowanym przedsiębiorcom telekomunikacyjnym dostępu do wszelkich istotnych informacji na temat infrastruktury LSS. Oferta referencyjna rekomenduje publikowanie takich informacji, a ponadto określa szczegółowo zakres i wymogi, jakim powinny odpowiadać udostępniane informacje. Oferta ramowa przewiduje obowiązek publikowania informacji dotyczących infrastruktury LSS, określa zakres tych informacji oraz wymogi jakim powinny one odpowiadać. Tym samym, w opinii Prezesa UKE, szczegółowe informacje określone w Ofercie ramowej dotyczące infrastruktury LSS czynią zadość wymaganiom wynikającym z Decyzji notyfikacyjnej oraz przyczynią się do zwiększenia atrakcyjności Oferty ramowej poprzez umożliwienie: prawidłowego złożenia wniosku o zawarcie umowy szczegółowej, sporządzenia biznes planu oraz efektywnego korzystania z usług hurtowych.

Mając na względzie konieczność zapewnienia dostępu hurtowego do infrastruktury LSS w sposób efektywny (zgodnie z motywem 48 Decyzji notyfikacyjnej), Prezes UKE zwrócił szczególną uwagę na kwestię poziomu jakości świadczonych usług. Zgodnie z Ofertą referencyjną, zalecany poziom jakości usług jest określony

jako parametr miesięcznej dostępności usług na poziomie 99,7%; czas reakcji na awarię 30 min.; czas usunięcia awarii 12 h przy maksymalnym poziomie prac planowych (które nie są uwzględniane przy wskaźniku miesięcznej dostępności usługi) wynoszącym 24 h/rok. Oferta ramowa zakłada trzy poziomowy model jakości świadczonych usług. Oferta ramowa określa wysokość: rocznej dostępności usługi w zakresie od 99,2% do 99,9%; czasu reakcji na awarię od 3h do 30 min. oraz czasu usunięcia awarii od 24h do 8h przy maksymalnym poziomie trwania prac planowych 24h/rok. W związku z powyższym stwierdzić należy, iż w zakresie parametrów jakościowych oraz maksymalnego czasu trwania prac planowych Oferta ramowa spełnia, w opinii Prezesa UKE, wymagania konieczne do zapewnienia efektywnego otwartego dostępu do sieci LSS.

Podsumowanie

Niniejsza opinia dotyczy zgodności Oferty ramowej z postanowieniami Decyzji notyfikacyjnej w zakresie wysokości opłat z tytułu dostępu telekomunikacyjnego do infrastruktury LSS. Opinia nie uwzględnia żadnych okoliczności faktycznych właściwych dla współpracy GI z przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, w szczególności niniejsza opinia nie uwzględnia specyficznych uwarunkowań występujących na poszczególnych obszarach objętych zasięgiem infrastruktury LSS. Należy podkreślić, że ze względu na znaczne zróżnicowanie tych uwarunkowań zaleca się elastyczne podejście w zakresie stosowania przez GI Oferty ramowej we współpracy z innymi przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi. Mając na względzie uprawnienia Prezesa UKE do rozstrzygania sporów międzyoperatorskich w zakresie dostępu telekomunikacyjnego do infrastruktury LSS, należy podkreślić, że takie spory będą rozstrzygane w sposób indywidualny z uwzględnieniem okoliczności faktycznych danej sprawy. Z tego względu warunki dostępu do infrastruktury LSS określane przez Prezesa UKE w odniesieniu do konkretnego stanu faktycznego mogą różnić się od warunków przedstawionych w Ofercie ramowej. Prezes UKE wskazuje, iż rozstrzygając ewentualny konkretny spór międzyoperatorski w zakresie dostępu do infrastruktury LSS, będzie zmierzał do ograniczenia ryzyka wystąpienia zagrożeń we wzajemnej współpracy międzyoperatorskiej, w tym także tych wskazanych w niniejszej opinii.

Otrzymuje:

1. Glenbrook Investments sp. z o.o.
   ul. Dobrzańskiego 3
   20-262 Lublin
2. Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
   ul. Spokojna 4
   20-074 Lublin