



**Obniżanie barier inwestycyjnych przez JST
na przykładzie określania wysokości opłat
za zajęcie pasa drogowego dla urządzeń
i infrastruktury telekomunikacyjnej**

Piotr Marciniak
Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej

10 września 2015 r.

Inwestycje telekomunikacyjne

Przedsiębiorcy podejmują decyzje o rozpoczęciu inwestycji m.in. w oparciu o:

- analizę konkurencji występującej na danym obszarze
- szacowany popyt na przyszłe usługi
- Koszty: zarówno CAPEX jak i OPEX

Analizują ponadto wpływ stawki na koszt abonamentu dla użytkownika końcowego.

Ustawa o Drogach Publicznych



Zgodnie z art. 40 ust. 8 Ustawy o Drogach Publicznych Samorządy mają prawo do pobierania opłat za zajęcia pasa drogowego nie wyższych niż 10 zł za dzień i 200 zł za metr kwadratowy.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, z tym że stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł.

Natomiast w art. 40 ust. 9 tej ustawy wyznaczone zostały kryteria enumeratywne w katalogu zamkniętym, czyli wymagające bezwzględnego stosowania przy ustalaniu opłat w pasie drogowym.

Przy ustalaniu stawek, o których mowa w ust. 7 i 8, uwzględnia się:

- **kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;**
- rodzaj elementu zajętego pasa drogowego;
- procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2011 roku w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, których zarządcą jest Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad (Dz. U. Nr 148, poz. 886 ze zm.)

§ 5. 1. W odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej ustala się, stawkę opłaty za zajęcie 1 m² pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 1, 3 i 4, za każdy dzień zajęcia, bez względu na zajętą część pasa drogowego oraz lokalizację - 0,20 zł.

2. Za zajęcie pasa drogowego, o którym mowa w § 1 pkt 2, ustala się następujące roczne stawki opłat za 1 m² pasa drogowego zajętego przez rzut poziomy umieszczanego urządzenia infrastruktury telekomunikacyjnej:

Lp.	Lokalizacja urządzenia w terenie	Lokalizacja urządzenia w pasie drogowym		
		w poprzek drogi	w jezdni	poza jezdnią
1	Poza obszarem zabudowanym	20 zł	12 zł	4 zł
2	W obszarze zabudowanym	20 zł	6 zł	2 zł

Propozycja stawek

W związku z powyższym, Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej rekomenduje ustalenie stawek hierarchicznych w zależności od kategorii drogi, jak w poniższej tabeli (na górze odniesienie do dróg wojewódzkich na Lubelszczyźnie):

Obecne stawki na drogach wojewódzkich lubelszczyzny	Zajęcie pasa drogowego w celu umieszczenia urządzeń infrastruktury technicznej (za rok)						opłaty jednorzowe podczas prac budowlanych za każdy dzień bez względu na zajętą część pasa drogowego oraz lokalizację	
	obszar zabudowany			poza obszarem zabudowanym				Obiekt inżynierski
	w poprzek drogi	wzdłuż drogi		w poprzek drogi	wzdłuż drogi			
		w jezdni	po za jezdnią		w jezdni	po za jezdnią		
	18	7,5	3,5	36	15	7,5	170	0,2
Obecne Stawki na Autostradach i Drogach Krajowych	20	6	2	20	12	4	20	0,2
Proponowane Stawki na drogach Wojewódzkich	18	5	1,75	18	10	3,5	18	0,18
Proponowane Stawki na drogach Powiatowych	16	4	1,5	16	8	3	16	0,16
Proponowane Stawki na drogach Gminnych	14	3	1,25	14	6	2,5	14	0,14
Proponowane Stawki na drogach wewnętrznych i leśnych	12	2	1	12	4	2	12	0,12

Studium przypadku: Wielkopolska oraz Warmia i Mazury



Na podstawie przeprowadzonych analiz ustalono, że stawki te kształtowane są w różny sposób nie tylko w skali kraju, ale i województw i poszczególnych powiatów. Przykładowo w ramach Wielkopolski rozpiętość w ustalaniu stawek kształtuje się następująco:

- Drogi gminne od 0 do 200 zł
- :
- Drogi powiatowe od 20 do 125 zł

Przy czym w szeregu przypadków stawki za drogi gminne przekraczają również stawki za drogi powiatowe.

Województwo warmińsko-mazurskie:

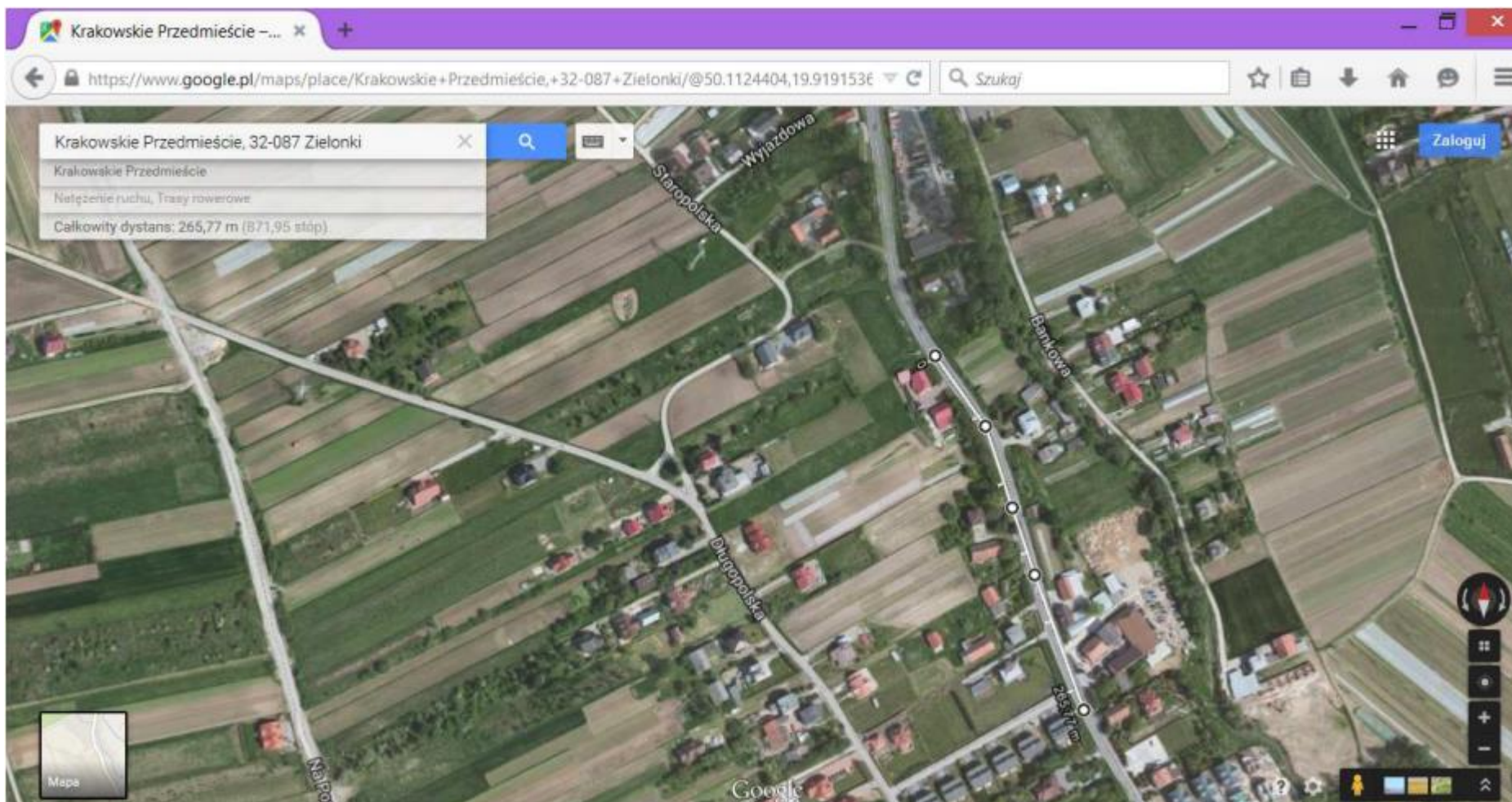
Sieć szkieletowa RSS budowana w ramach środków europejskich (PO RPW) ma w zasięgu (tj. w odległości do 6 km od infrastruktury liniowej) ok 300 tys. gospodarstw domowych

Koszt jej utrzymania w skali roku w zakresie JEDYNIE opłat za zajęcia pasa drogowego wynosi ok. 12 mln zł / rok.

Oznacza to, że nawet przyjmując 100% nasycenie (przy braku sieci dystrybucyjnej!) dodatkowa **opłata przesyłowa per abonent wyniosłaby 40 zł** (plus abonament + opłaty za sieć dostępową).

Studium przypadku – obszar wiejski Małopolski

Wieś Zielonka w woj. małopolskim – typowa zabudowa wiejska



Studium przypadku – obszar wiejski Małopolski



Wieś Zielonka w woj. małopolskim – typowa zabudowa wiejska

Symulacja – jak podniesienie opłat za zajęcie pasa drogowego wpływa na ostateczny koszt ponoszony przez abonenta

Wysokość opłaty w pasie drogowym za m:		4,00 zł	15,00 zł	200,00 zł		
		Suma opłat:	24,40 zł	91,50 zł	1 220,00 zł	
Wysokość opłaty dla 1 użytkownika:		6,10 zł	22,88 zł	305,00 zł		

Dodatkowo do w/w opłat należy dodać 23% VAT

Benchmark UKE



W opracowywanym modelu przychodowo-kosztowym **UKE przyjmuje jako punkt odcięcia wartość opłaty przesyłowej na poziomie maks. 20 zł.**

Średnia cena akceptowalna przez abonenta za dostęp do Internetu wynosi 30-50 zł (wliczając w to WSZYSTKIE składowe).

W modelu WSZYSTKIE obszary gdzie obowiązują wyższe opłaty są uznawane automatycznie za nieopłacalne inwestycyjnie, a zatem wykluczane z mapy obszarów przewidzianych do interwencji w ramach PO PC.

Plan EAC i NPS zakłada podłączenie 100% ludności do sieci NGA do roku 2020. szacowany koszt – 18-30 mld zł. Alokacja PO PC = 4 mld zł, wraz z wkładem własnym dostępne maks. 10 mld zł.

Efekt: brak środków na realizację całości zadań, a zatem **wybór obszarów nastąpi w drodze decyzji administracyjnej.** Tereny ze stawkami pow. 20 zł zostaną uznane za niezainteresowane realizacją inwestycji szerokopasmowych przynajmniej w ramach POPC.

Efekt ekonomiczny dla JST

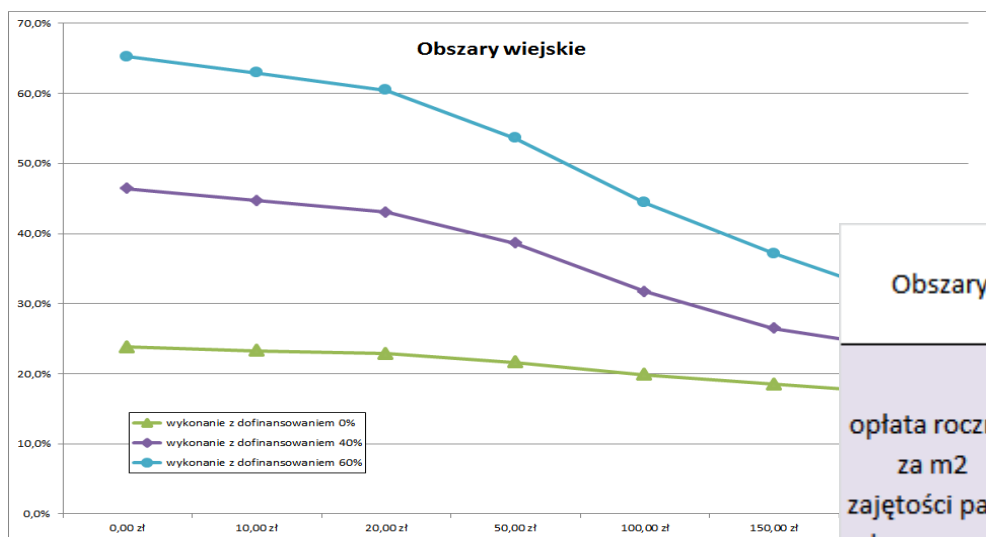
Zmiana opłat nie oznacza automatycznej redukcji wpływów JST:

- Koszt utraconej szansy – braku realizacji inwestycji szerokopasmowych:
 - Przychód mniejszy, ale długofalowy (min. okres realizacji i trwałości projektów).
 - Zwiększenie szeroko pojętej atrakcyjności JST.
- Opłata wyższa niż 20 zł wyklucza możliwość realizacji inwestycji, a zatem zmniejszenie opłaty nie jest stratą części, ale całości przychodu.
- Cyfryzacja zasobów geodezyjnych będzie prowadzić do porządkowania stanu prawnego nieruchomości, a zatem wygeneruje nowe źródła przychodów.
- Zmiana stawek nie anuluje automatycznie wydanych dotąd decyzji administracyjnych.
- POPC zakłada podłączenie szpitali i szkół, rozwój e-administracji, a zatem daje szansę na skok jakościowy w zakresie zapewnienia gminom i ich jednostkom szerokopasmowego dostępu do Internetu.
- Finansowanie opłat nie jest kosztem kwalifikowalnym projektów POIG/RPW/POPC

Materiał informacyjny MAiC – lato 2015 r.

Latem br. opracowano w ramach Grupy ds. Finansowania Inwestycji Szerokopasmowych Memorandum MAiC **MATERIAŁ INFORMACYJNY dotyczący problemu stawek opłat za zajęcie pasa drogowego w projektach szerokopasmowych wypracowany przez grupę roboczą ds. finansowania projektów szerokopasmowych w ramach Memorandum w sprawie współpracy na rzecz budowy i rozwoju pasywnej infrastruktury sieci szerokopasmowych.**

Dokument zawiera rozszerzoną analizę wpływu wysokości stawek za pas drogowy na lokalizację inwestycji telekomunikacyjnych i będzie rozsyłany przez Ministerstwo do JST prawdopodobnie jeszcze we wrześniu br.



Obszary wiejskie		wykonanie z dofinansowaniem 0%	wykonanie z dofinansowaniem 40%	wykonanie z dofinansowaniem 60%
opłata roczna za m2 zajętości pasa drogowego	0,00 zł	23,8%	46,4%	65,2%
	10,00 zł	23,3%	44,7%	62,9%
	20,00 zł	22,8%	43,0%	60,5%
	50,00 zł	21,6%	38,6%	53,6%
	100,00 zł	19,9%	31,7%	44,4%
	150,00 zł	18,5%	26,5%	37,1%
	200,00 zł	17,2%	23,7%	30,8%

**Dziękuję za uwagę
i zapraszam do dyskusji**

piotr.marciniak@kike.pl